

**MINISTRE DE L'INDUSTRIE, DU COMMERCE ET  
DE LA PROMOTION DES INVESTISSEMENTS**

\*\*\*\*\*

**SECRETARIAT GENERAL**

\*\*\*\*\*

**MECANISME DE REFINANCEMENT DES  
SYSTEMES FINANCIERS DECENTRALISES**

\*\*\*\*\*

**Cellule Technique de Coordination**



**RAPPORT D'EXECUTION TECHNIQUE 2020**



**2020**

## TABLE DE MATIERES

<b>SIGLES ET ABREVIATIONS .....</b>	<b>3</b>
<b>I. INTRODUCTION.....</b>	<b>5</b>
<b>II. ETAT DE MISE EN ŒUVRE TECHNIQUE DU PTBA .....</b>	<b>9</b>
<b>2.1 Activités de coordination technique .....</b>	<b>9</b>
2.1.1. Mise en place de la commission de Sélection .....	9
2.1.2. Tenue de sessions de la Commission de Sélection (CdS) .....	9
2.1.3. Mise place du comité d'Audit .....	9
2.1.4. Tenue du comité d'Orientation.....	10
2.1.5. Tenue du Comité d'Audit : .....	10
2.1.6. Recherche et développement de partenariat.....	11
• 1) Le Projet INCLUSIF .....	11
• 2) Le Centre de Promotion et d'Appui aux Systèmes Financiers Décentralisés (CPA/SFD).....	12
• 3) Mali Créances SA, actuel opérateur financier. ....	12
• 4) La Banque Malienne de Solidarité (BMS-SA) .....	13
• 5) Les partenaires techniques et financiers (PTFs) : .....	13
2.1.7. Au titre des Rencontres.....	13
2.1.8. Au titre des ateliers de formation .....	16
<b>2.2 ACTIVITES OPERATIONNELLES REALISEES .....</b>	<b>17</b>
<b>2.2.1 UNITE D'ASSISTANCE TECHNIQUE .....</b>	<b>17</b>
2.2.1.1 Rencontre et missions d'assistance et de supervision.....	18
<b>2.2.2 UNITE D'INVESTISSEMENT .....</b>	<b>19</b>
2.2.2.1 ASSISTANCE AUX SFD DANS LES PROCESSUS D'INVESTISSEMENT .....	19
2.2.2.2. ACTIVITES DE REFINANCEMENT REALISEES .....	20
<b>III. DIFFICULTES RENCONTREES .....</b>	<b>33</b>
3.1. MISE EN ŒUVRE DU PTBA.....	33
3.2. STATUT JURIDIQUE .....	33
<b>IV. ETAPES PROCHAINES .....</b>	<b>34</b>
<b>V. CONCLUSION .....</b>	<b>34</b>
<b>VI. ANNEXES.....</b>	<b>36</b>

## SIGLES ET ABREVIATIONS

<b>AG</b>	Assemblée Générale
<b>AGR</b>	Activité Génératrice de Revenu
<b>APSFD /MALI</b>	Association professionnelle des SFD
<b>AFIRMA</b>	Appui à la Finance Inclusive Rurale au Mali
<b>BMS</b>	Banque Malienne de Solidarité
<b>CA</b>	Conseil d'Administration
<b>CCS/SFD</b>	Cellule de Contrôle et Surveillance des SFD
<b>CPA SFD</b>	Centre d'appui et de promotion des SFD
<b>CdS</b>	Commission de sélection
<b>CVECA</b>	Caisse villageoise d'épargne et de crédit autogérée
<b>DAT</b>	Dépôt à terme
<b>FCIP</b>	Fonds de crédit institutionnel partagé
<b>FIDA</b>	Fonds international de développement agricole
<b>IMF</b>	Institution de micro finance
<b>MEF</b>	Ministère de l'Economie et des Finances
<b>MICPI</b>	Ministère de l'Industrie, du Commerce et de la Promotion des INvestissements
<b>MPFEF</b>	Ministère de la Promotion de la Femme, de l'Enfant et de la Famille

<b>MPIPPMEEN</b>	Ministère de la Promotion de l'Investissement Privé, des PME et de l'Entreprenariat National
<b>PAPAM</b>	Projet d'appui à la productivité agricole au Mali
<b>PMR</b>	Programme de Micro Finance Rurale
<b>PTBA</b>	Programme de travail et budget annuel
<b>PTF</b>	Partenaire technique et financier
<b>SFD</b>	Système financier décentralisé



**Atelier national sur les défis de l'inclusion financière au Mali avec 25 SFD membres de l'APSF**

## I. INTRODUCTION

L'exercice 2020 s'est déroulé dans un contexte de pandémie de la COVID-19 et d'instabilité sociopolitique qui ont impacté toutes les activités du MEREF-SFD et ses institutions de microfinance partenaires.

La « Promotion d'une croissance inclusive et durable » est le premier axe stratégique du CREDD. Dans le domaine prioritaire « Agriculture, Elevage, Pêche et Sécurité Alimentaire », le Gouvernement est résolument engagé à promouvoir une Agriculture intensive, diversifiée et durable, assurant l'autosuffisance alimentaire et compétitive sur les marchés sous régionaux et internationaux.

Par ailleurs, l'Article 123 de la LOA stipule que « *Le financement du crédit Agricole est assuré par le système bancaire, les systèmes financiers décentralisés et toute autre institution de financement conformément à la réglementation* ».

Cette volonté et ces objectifs seront difficilement atteints en dehors de mécanismes de financement adaptés et pérennes pour les cibles rurales dont la majorité est à faible revenu.

Dans cette optique, le projet de financement inclusif des filières agricoles (Projet Inclusif) financé par le FIDA, le Danemark et le Canada pour le Gouvernement du Mali, a bien compris que le développement d'un financement adéquat et adapté pour les cibles rurales (OPA, PME et autres groupements porteurs d'initiatives économiques) qui sont les siennes, passe nécessairement par des solutions de proximité en harmonie avec les besoins et caractéristiques desdites cibles et de la flexibilité suffisante pour chaque contexte ainsi que des ressources techniques et financières adéquates.

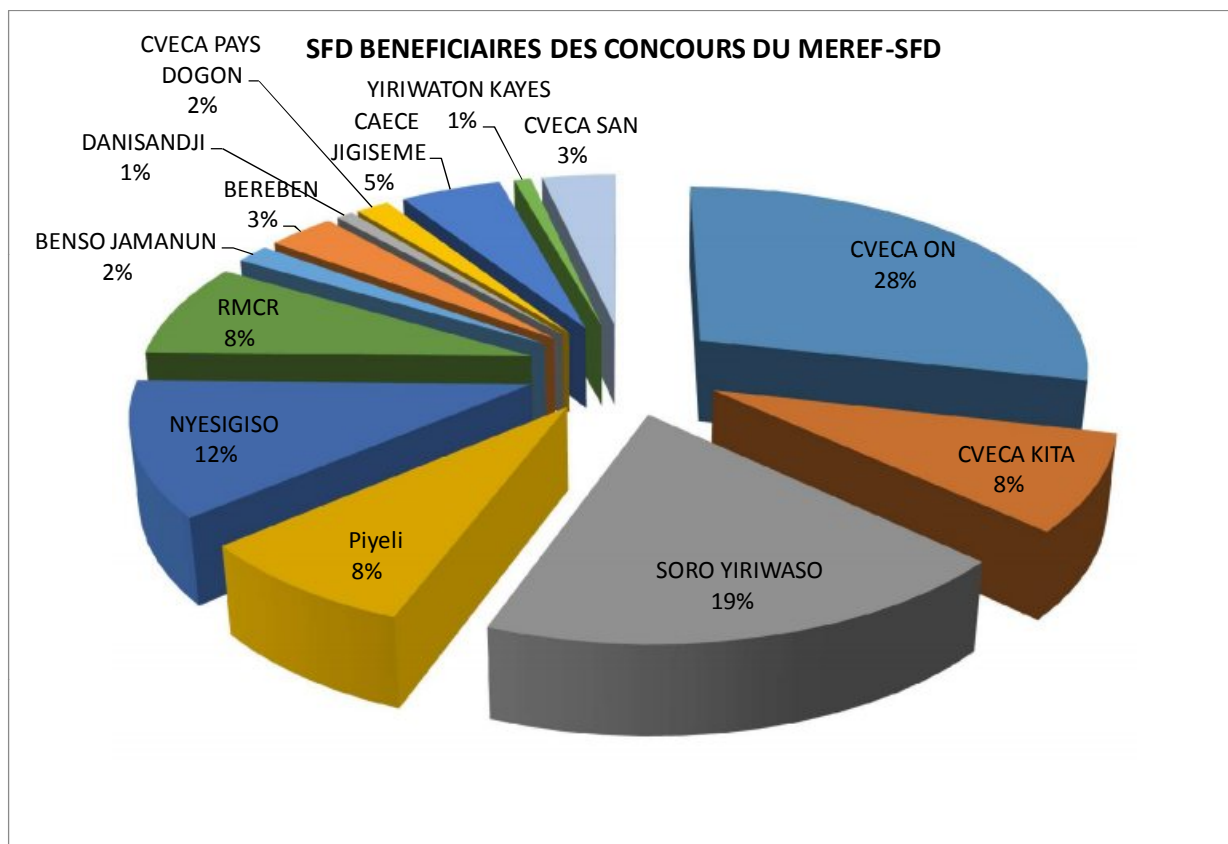
Aussi, dans un contexte malien où le taux de bancarisation demeure extrêmement faible (23,3%) malgré la présence, 14 banques et 3 établissements financiers avec plusieurs agences et points de service, le rôle des SFD demeure extrêmement important pour améliorer le taux d'inclusion financière.

Le milieu rural demeure encore très insuffisamment couvert malgré le fait que, présentement, le MEREF-SFD refinance en priorité les 12 SFD partenaires du projet Inclusif, qui ont une couverture nationale et dont les plus grands du secteur qui en compte 86 agréés.

Le MEREF-SFD mobilise des ressources prêtables (suffisantes, longues et moins chères) pour les SFD et appui aussi les activités d'éducation financière des SFD au bénéfice des acteurs ruraux ;

En moins de deux années d'opérationnalisation, le MEREF-SFD, de par sa vocation d'améliorer l'inclusion financière des populations rurales à faibles revenus, via les SFD intervenant dans le secteur agricole en priorité, a contribué positivement à donner une nouvelle performance aux SFD partenaires, à travers la mise à disposition de **FCFA 8 287 667 000** sous forme de DAT pour le financement des OPA, les jeunes entrepreneurs ruraux et les groupes démunis. **L'encours de DAT au 31/12/2020 se monte à FCFA 6 039 667 000.**

Les impacts de ces concours aux SFD contribuent à booster de la croissance et à réduire, la pauvreté, surtout féminine, comme en attestent les indicateurs désagrégés suivants (cf. tableaux suivants par cible, secteur et zones).



Comment le MEREF-SFD a pu réaliser cette performance en si peu de temps ?

- La présence d'un partenaire qui accompagne son opérationnalisation et lui permet ainsi d'offrir des ressources prêtables aux SFD.

En effet, travers des conventions spécifiques signées avec le MEREF-SFD, lui accorde des subventions de fonctionnement qui lui permettent d'exercer sa mission sa Mission en (i) apportant des incitatifs financiers et non-financiers à des SFD partenaires en appui à leurs opérations de financement de la création et du développement d'entreprise agroalimentaires, en (ii) leur donnant accès à des services adaptés à leurs besoins et (iii) en contribuant à l'amélioration de la qualité des services offerts aux entrepreneurs ruraux par le biais du renforcement de leurs capacités.

- L'appui au développement d'une offre diversifiée de produits financiers proposés par les SFD partenaires.

Le financement agricole est large et recouvre des domaines de natures différentes qui sont mieux couverts par les SFD partenaires en raison de la disponibilité aux conditions qu'ils ne sauraient obtenir du secteur bancaire ou d'autres catégories d'institution financière :

- le financement de l'exploitation agricole familiale (campagne agricole, équipements, soudure, ...)
- le financement des organisations professionnelles agricoles
- le financement de la commercialisation des productions agricoles
- le financement des services d'appui à l'agriculture (vulgarisation, recherche, infrastructures,...)



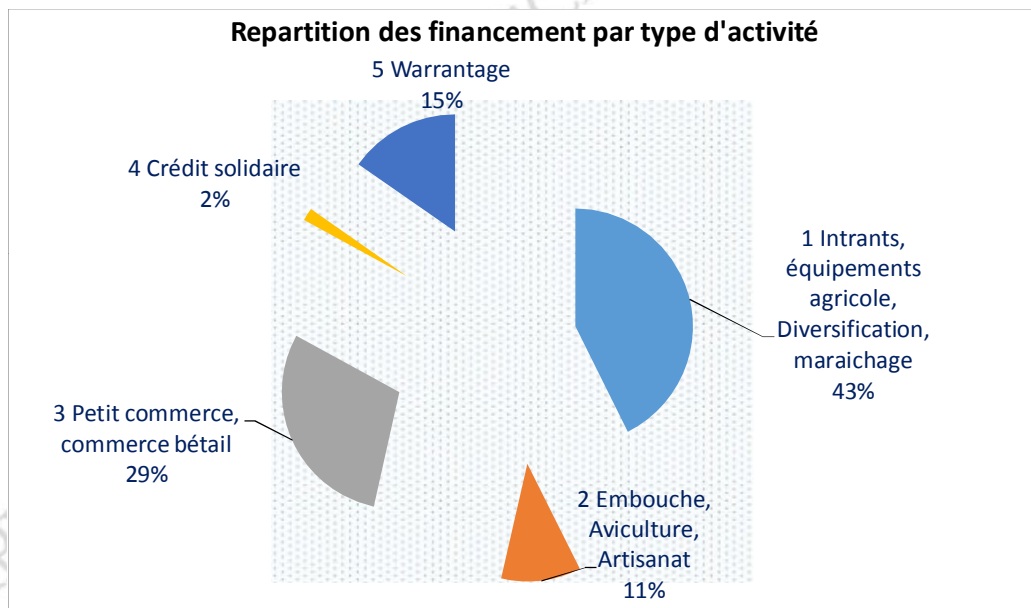
Actuellement, par exemple, dans les zones d'intervention du projet Inclusif, grâce à l'action des SFD partenaires, les soucis des OPA concernant l'accès aux crédits de campagne (Production), à l'investissement (petits équipements), aux agro entrepreneurs (PMEA/PMIA), au Warrantage/Stockage, à la Commercialisation/Distribution et aux AGR des groupes défavorisés en milieu rural devient un mauvais souvenir( Témoignages enregistrés par nos missions, à Niono, San, Kayes....)

#### Répartition des financements du MEREF-SFD par type d'activité.

N°	Activités financées	Parts relatives (%)
1	Intrants, équipements agricole, Diversification, maraichage	42,60
2	Embouche, Aviculture, Artisanat	10,97
3	Petit commerce	29,38
4	Crédit solidaire	1,74
5	Warrantage	15,30
	TOTAL	100,00
	Financement purement agricole	: 58 %
	Autres Financements dans la Chaîne de Valeur Agricole	: 42 %

**Taux de DAT auprès des SFD est de 5,85 %**

**Durée : 10 -12 mois.**



Le Mécanisme de Refinancement des Systèmes Financiers Décentralisés (MEREF-SFD) a été créé auprès du Ministère en charge de la promotion de la Microfinance suivant le Décret N°2018-0570/PM-RM du 16 Juillet 2018. Il a pour mission principale de mettre à la disposition des SFD des lignes de financement couplées à de l'assistance technique afin d'augmenter leur capacité à financer de façon durable les activités des SFD, en particulier en milieu rural.

Le Cadre Institutionnel du MEREF-SFD prévoit la mise en place de trois organes (Cf. Article 8 du Décret).

- 1) le Comité d’Orientation (13 membres suivant l’article 10 du Décret dont deux PTFs sur les trois qui investissent dans le MEREF-SFD), présidé par le ministre en charge de la promotion de la microfinance ;
- 2) le Comité d’Audit (3 membres suivant l’article 18 du Décret) présidé par le représentant du ministre chargé des finances ;
- 3) la Cellule Technique de Coordination (article 18 du Décret) à laquelle est rattachée une Commission de Sélection (article 34) qui l’appuie dans les processus de sélection.

Le MEREF-SFD, lancé officiellement le 05 avril 2019, bouclera sa deuxième année d’existence opérationnelle.

Ce rapport annuel rend compte des activités réalisées par le MEREF-SFD, entre le 1er janvier 2020 et le 31 décembre 2020. Il est structuré comme suit :

- 1) Introduction
- 2) Etat de mise en œuvre technique du PTBA 2020
- 3) Difficultés rencontrées et solutions proposées
- 4) Etapes prochaines
- 5) Conclusion
- 6) Annexes.



## **II. ETAT DE MISE EN ŒUVRE TECHNIQUE DU PTBA**

### **2.1 Activités de coordination technique**

Au-delà de la participation du Coordinateur du MEREF-SFD et ses collègues, selon les cas, aux réunions de cabinet et autres rencontres techniques internes du ministère de tutelle, ainsi que des rencontres hebdomadaires de suivi et d'appui avec le ministre, la Coordination a réalisé plusieurs activités au cours de la période (réunions interne reposant sur le contexte de la pandémie COVID-19 et réunions hebdomadaires).

#### **2.1.1. Mise en place de la commission de Sélection**

La Commission de Sélection a tenu sa première réunion le 03 février 2020, avec l'effectif complet des membres<sup>1</sup>, sous la présidence du Conseiller Technique, chargé des affaires juridiques du Ministère de la Promotion de l'Investissement Privé, des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Entrepreneuriat National (MPIPPMEEN), représentant son Secrétaire Général intérieur.

Au terme de cette réunion, la Commission a examiné et adopté son projet de Règlement Intérieur et le Cahier d'Analyse et d'Évaluation des Propositions.

Aussi, pour des raisons de confidentialité, un Accord de confidentialité et de non-divulgence a été signé par tous les membres de la Commission.

Pour la Sélection d'une ou des Institution (s) Financière (s), faisant office d'intermédiaire financier entre le MEREF-SFD et les SFD bénéficiaires, la CdS tiendra une session de travail pour valider les documents à caractère confidentiel.

Les projets de texte adoptés par la CdS ont été ensuite soumis au Comité d'Orientation pour approbation.

#### **2.1.2. Tenue de sessions de la Commission de Sélection (CdS)**

La CdS a réalisé cinq (5) sessions dont trois (3) en ligne portant sur la sélection de fournisseurs pour l'acquisition d'un véhicule, du personnel complémentaire de la Coordination technique (Chargé d'Assistance technique et comptable) et d'un consultant pour le Diagnostic Organisation, comptable et financier de sept (7) nouveaux SFD.

#### **2.1.3. Mise place du comité d'Audit**

**Le processus de mise en place du Comité d'Audit a été bouclé en fin janvier 2020.**

Ses trois membres sont les représentants du ministère chargé des Finances, qui préside le Comité d'Audit, du ministère de l'Agriculture et des PTFs.

---

<sup>1</sup> Membres de la CdS : MPIPPMEEN, PTFs (représentant de l'Ambassade du Canada), MPFEF et le projet Inclusif

#### 2.1.4. Tenue du Comité d’Orientation

Une session ordinaire des membres du Comité d’Orientation MEREF-SFD s’est tenue sous la présidence de Madame le Ministre de la Promotion de l’Investissement Privé, des Petites et Moyennes Entreprises et de l’Entrepreneuriat National (MPIPPMEEN) le 06 mars 2020.

##### Le comité a examiné et adopté les documents suivants :

- Projet de compte-rendu de la session du Comité d’Orientation du 07 octobre 2019;
- Version finale du Règlement Intérieur du Comité d’Orientation ;
- Rapports d’activité et financier pour l’exercice 2019 ;
- Projet du Programme de travail et budget annuel 2020 (PTBA 2020);

##### Le Comité a été informé des situations suivantes :

- l’état d’exécution des réserves et recommandations de la session du 07 octobre 2019;
- la proposition de répartition entre l’opérateur financier et le MEREF-SFD des revenus générés par les DAT ;
  - le contrat intérimaire entre le MEREF-SFD et l’opérateur financier;
  - le compte-rendu de la 1<sup>ère</sup> réunion de la Commission de Sélection;
  - le Règlement intérieur de la Commission de Sélection;
  - la Note conceptuelle de la mise en place d’un modèle pérenne de refinancement au bénéfice des SFD partenaires du MEREF-SFD;
  - le Plan d’assistance technique.



#### 2.1.5. Tenue du Comité d’Audit :

Le Mécanisme de Refinancement des Systèmes Financiers Décentralisés « **MEREF-SFD** » a été institué par le Décret N°2018-0570/PM-RM du 16 Juillet 2018, avec trois organes que sont le Comité d’Orientation, le **Comité d’Audit** et la Cellule technique de coordination.

Dans le cadre de la présentation des comptes annuels du MEREF-SFD, numéro de compte contribuable (NCC) **084 13 35 22 J**, Hamdallaye ACI 2000, Rue 435, à côté de CAMUSAT- le Comité d’Audit s’est réuni le 18 février 2021 dans la salle de réunion.

Les travaux ont porté sur :

- i) les rapports financiers allant du 01 mai au 31 Décembre 2019 et du 1<sup>er</sup> janvier 2020 au 31 décembre 2020 ;
- ii) les Etats Financiers 1<sup>er</sup> mai 2019 au 31 décembre 2019 et du 1<sup>er</sup> janvier 2020 au 31 décembre 2020.

Conformément à notre mandat, nous avons effectués les diligences prévues par les normes professionnelles.

Les états financiers ont été élaborés suivant les principes du nouveau référentiel comptable des SFD et ce, compte tenu du caractère flou du statut du MEREF-SFD.



Les Etats Financiers ont été établis conformément aux principes et normes comptables applicables aux SFD et généralement admis, en particulier le respect de :

- la règle de prudence ;
- la règle de la permanence des méthodes ;
- l'hypothèse de la continuité de l'exploitation ;
- l'indépendance des exercices.
- manuel des procédures administratives, financières et comptables.

Au terme de la réunion, le Comité a attesté que les Etats Financiers et rapports **2019/2020** ne comportent pas d'éléments remettant en cause, la cohérence et la vraisemblance des comptes annuels au titre des exercices clos le 31 décembre-2019 et le 31 décembre-2020.

Pendant la même période, la Coordination a participé à plusieurs rencontres organisées par des partenaires de mise en œuvre tels que **l'atelier de partage des expériences en matière d'éducation financière et de financement agricole au Mali, organisé par le CPA/SFD et le Projet AgroFinance de la GIZ à Maeva Palace sous la présidence du ministère chargé de la promotion de la microfinance.**

#### **2.1.6. Recherche et développement de partenariat**

Cette activité se réalise à travers des rencontres effectuées par l'équipe du MEREF-SFD avec les partenaires. Elles visent à instaurer un cadre de partenariat dynamique entre le MEREF-SFD et les intervenants dans le secteur de la microfinance à l'effet de mieux poursuivre ses objectifs d'inclusion financière et de contribuer efficacement dans le développement de la microfinance au Mali.

##### **1) Le Projet INCLUSIF**

Le projet de financement de la filière agricole, cofinancé par le FIDA, le Danemark et le Canada, en partenariat avec le Gouvernement du Mali, lancé en 2019, est le principal partenaire technique et financier direct du MEREF-SFD.



Il est intervenu dans les fonds du MEREFSFD à hauteur de sept virgule cinq (7,5) milliards dont :

- cinq (5) milliards de francs CFCA (2 milliards en 2019 et 3 milliards en 2020) destinés au refinancement des SFD et
- deux virgule cinq (2,5) milliards sous forme de subventions destinées au financement des organisations paysannes, jeunes ruraux et MPEA/MPIA ciblés prioritairement par le Projet.

## 2) Le Centre de Promotion et d'Appui aux Systèmes Financiers Décentralisés (CPA/SFD)



Le CPA/SFD accompagne le MEREFSFD dans la mise en œuvre *i)* des actions de Coordination au niveau des institutions publiques et des partenaires techniques et financiers, *ii)* des activités de l'Unité d'Assistance Technique au niveau des SFD (études contextuelles, formations thématiques, appuis et conseils divers). En outre, le CPA est membre des organes de gestion du MEREFSFD et du comité technique de sélection.

## 3) Mali Créances SA, actuel opérateur financier.

Selon l'article 6 du Décret instituant le MEREFSFD, il ne gère pas directement les financements mis à sa disposition, mais fait appel à un ou plusieurs opérateur (s) agréé (s) par la BCEAO, recruté (s) par appel d'offres afin d'assurer la fonction d'intermédiation financière avec les bénéficiaires ».

Depuis son démarrage, le MEREFSFD observe les procédures mises en place dans le cadre des conventions passées entre le PMR et l'opérateur Mali Créances SA. agréé à cet effet.

**Actuellement, c'est Mali Créances SA, un intermédiaire financier en opérations de banque (IOB) agréé<sup>2</sup>, qui assure et assume intégralement les opérations de mise à disposition des dépôts à terme auprès des SFD et leur recouvrement aux échéances prévues sur la ligne de financement MEREFSFD/Mali Créances.**

<sup>2</sup> Arrêté d'autorisation d'exercice N°2014/2290/MEF-SG du 20 Août 2014

Le MEREF-SFD, qui a hérité du PMR, doit approuver les dossiers de demandes de refinancement des SFD après leur analyse par ses unités d'investissement et d'assistance technique.

Mali Créances SA est rémunérée sur les intérêts créditeurs des DAT qu'elle partage équitablement avec le MEREF-SFD.

#### **4) La Banque Malienne de Solidarité (BMS-SA)**

Conformément aux dispositions de l'article 6 du Décret 570 d'institutionnalisation, le MEREF-SFD ne gère pas directement les financements mis à sa disposition, mais fait appel à un ou plusieurs opérateurs agréés par la BCEAO, recrutés par appel d'offres, afin d'assurer la fonction d'intermédiation financière avec les bénéficiaires.

A ce titre, la Banque Malienne de Solidarité (BMS-SA) a été retenue comme banque partenaire du MEREF-SFD pour assurer cette intermédiation financière à travers une convention de gestion des fonds destinés au refinancement des SFD.

La BMS est chargée de la mise en place diligente (trois jours au maximum) des fonds de subventions pour le financement des projets économiques des jeunes ruraux, et des DAT sous forme de lignes de refinancement pour les SFD partenaires, conformément aux conventions spécifiques signées entre le Projet Inclusif, le MEREF-SFD et les SFD et son manuel d'opération (procédures, liste des SFD retenus, numéros de comptes noms des SFD, montants retenus, liste des jeunes ruraux bénéficiaires, PV des comités régionaux de sélection des projets, objet du refinancement, toutes autres informations utiles).

#### **5) Les partenaires techniques et financiers (PTFs) :**

Les PTFs intervenant dans le secteur de la microfinance au Mali sont membres des organes de gouvernance du MEREF-SFD (Comité de pilotage et Comité d'Audit). Ils apportent aussi leurs appuis techniques à la Commission de sélection rattachée à la Cellule technique de coordination du MEREF-SFD dans les processus de sélection.

##### **2.1.7 Au titre des Rencontres**

Le contexte COVID-19 n'a pas permis de réaliser des rencontres physiques dans ce registre.

Cependant, plusieurs rencontres ont été réalisées par la Coordination du MEREF-SFD avec certains partenaires intervenant dans le secteur de la microfinance afin de développer les possibilités de renforcement technique et financier en faveur de l'inclusion financière et de contribuer efficacement dans le développement de la microfinance au Mali.

C'est dans ce cadre que la Coordination technique a réalisé des rencontres avec des structures partenaires et participé à des activités organisées dans le secteur de la microfinance au cours de la période.

- Agro Finance dans les locaux du PASSIP pour présenter le modèle à une mission de la KfW. La mission a manifesté son intérêt à poursuivre la réflexion sur les pistes d'appui technique et d'investissement financier. Il a été proposé d'envisager une mission de due diligence au niveau du MEREF-SFD en mai prochain ;



- Solidarité Internationale pour le Développement et l'Investissement (**SIDI**). Les possibilités de partenariat avec le MEREFSFD ont été envisagées sur le volet assistance technique dont, entre autres, la digitalisation des services financiers proposés par les SFD partenaires du MEREFSFD ;
- Le Projet INCLUSIF représenté par son Directeur et le Spécialiste en Finance Inclusive dans le cadre des rencontres périodiques de suivi de la mise en œuvre des conventions.

Deux réunions tenues au terme desquelles des éclairages sur la mobilisation des ressources au niveau des différents guichets, le système de suivi et de reporting ainsi que des contraintes rencontrées.

- L'opérateur financier Mali Créances SA, à travers sa Directrice Générale accompagnée de du Responsable Département IOB.

Les échanges ont porté sur :

- la mise en œuvre des conventions en cours et le recrutement d'un nouvel opérateur financier;
- les difficultés rencontrées avec les SFD dans la collecte d'informations pour renseigner les grilles d'indicateurs du MEREFSFD.
- le nouveau modèle financier du MEREFSFD sur les DAT de 6 mois et de 12 mois ;
- Le programme d'appui au développement des PME (PAD-PME). Les échanges ont porté sur les possibilités de financement des PME accompagnées par le PADME via les SFD partenaire ;
- L'équipe de consultants sélectionnés pour réaliser une étude diagnostic organisationnel, financier et comptable de sept (07) SFD en vue d'apprécier leur éligibilité au financement du MEREFSFD en fonction de ses critères de sélection.

Trois séances de travail ont eu lieu avec cette équipe autour des points suivants : échanges

- La compréhension des termes de référence de la mission,
- le compte-rendu du déroulement des travaux sur le terrain,
- la restitution des résultats du diagnostic à la commission de sélection du MEREFSFD ;
- L'AP/SFD avec l'équipe des consultants chargés du diagnostic des SFD pour exposer la démarche du MEREFSFD dans l'accompagnement des SFD ainsi que la méthodologie d'intervention des consultants et leurs attentes par rapport à l'AP/SFD.
- La Cellule de Contrôle et de Surveillance des SFD (CCS-SFD) avec l'équipe des consultants chargés du diagnostic des SFD pour s'enquérir de la situation des SFD sélectionnés, recueillir les informations officielles documentées sur les SFD et solliciter son appui pour le bon déroulement de l'étude diagnostic.
- La Commission de sélection du MEREFSFD. Une séance de restitution de l'étude diagnostic organisationnel, financier et comptable des 7 SFD (Tonus Balimaya, Demesow, Sinsinso, Danisanji, Kondo Jigima, CAMEC Nationale et CID Amanah), effectuée par les consultants, a été réalisée au niveau des membres de la Commission de sélection pour présenter et valider le rapport détaillé du diagnostic faisant ressortir les forces et faiblesses, les atouts et menaces des SFD ciblés, avec des recommandations claires inscrites dans le temps (court, moyen et long termes).



Le rapport de diagnostic a retenu une seule institution, en l'occurrence la Coopérative Danisanji, comme apte à pouvoir bénéficier actuellement du financement du MEREF-SFD. Tous les autres feront l'objet d'un accompagnement pour relever les contraintes de leur éligibilité.

A la suite de cette restitution et validation du rapport de diagnostic, la Coordination du MEREF-SFD a rencontré successivement l'ensemble des SFD concernés, à travers des dirigeants élus et des responsables techniques de leurs structures, pour présenter les résultats et recommandations. Il s'agissait de partager avec eux les recommandations concernant leurs forces et faiblesses en vue d'envisager un mécanisme d'accompagnement direct par l'Unité d'Assistance Technique du MEREF-SFD ou à travers des services de consultants externes.

Une séance de restitution plus approfondie de l'étude diagnostic avec l'institution Danisandji a eu lieu dans les locaux du MEREF-SFD. Il s'agissait de :

- présenter en détail les deux guichets du MEREF-SFD,
  - passer en revue les résultats et les recommandations du diagnostic en vue de leur mise en œuvre,
  - échanger sur les étapes préalables avant la mise en œuvre du processus d'appui du MEREF-SFD.
- CVECA Pays Dogon : Les échanges ont porté sur la situation actuelle de l'institution, les informations sur la viabilité des guichets et le partenariat entre l'ONG Pyramis-Projet Inclusif et la CVECA Pays Dogon.



- la 7<sup>ème</sup> édition du **FINAGRI (salon du financement de l'agriculture)** qui avait pour thématique « Quelles alternatives pour faciliter l'accès des petits producteurs au financement : défis et opportunités ». Le salon a duré trois (3) jours. Un panel a été animé par le MEREF-SFD, le Projet INCLUSIF et le SFD partenaire CVECA ON/Ségou.

**Des diplômes de reconnaissance pour service rendu ont été décernés au MEREF-SFD et à INCLUSIF.**

- Le Cabinet d'études, de stratégies et de conseils multi-services, dénommé **MATOKORA DOUTIGUI SA**, pour appuyer les processus de mobilisation de ressources du MEREF-SFD auprès des institutions telles que la BAD, la BOAD et la Banque Mondiale.

Un mémorandum a été signé entre les deux parties.



Rencontre avec les banques short listées pour l'appel d'offres relatif à la sélection d'un nouvel opérateur financier pour la gestion des fonds de refinancement dédiés aux SFD. Il s'agissait de les démarcher préalablement pour qu'elles puissent s'en intéresser.

### 2.1.8 Au titre des ateliers de formation

- Une session de formation du personnel du MEREF-SFD sur la Gestion axée sur les résultats (GAR), la Gestion des ressources humaines (GRH) et la Gestion des risques.
- Une session de formation sur l'utilisation de SAGE 100 par le personnel concerné.
- **Des sessions par Webinaire**
- Participations aux évaluations en lignes avec, entre autres, les consultants chargés des évaluations du projet Inclusif pour le compte de la FAO et du FIDA.

Les échanges ont surtout porté sur l'analyse de la composante A du projet « Développement des services financiers ruraux » y ont participé. Il a été question de :

- la gestion des partenariats sous la composante qui lui est assignée,
- les effets du COVID-19 sur la planification des activités,
- l'analyse du plan d'accompagnement du projet Inclusif face au COVID-19.

- Le Coordinateur et la Chargée d'investissement ont participé à deux sessions de cinq jours de formation organisées par le **Centre du commerce international (CCI/ITC) sur l'Accès au financement dans le cadre du projet WACOMP « West Africa Competitiveness Program »** à l'intention des structures d'appui aux PME de la CEDEAO.

La formation avait pour objectif d'accroître la compétitivité et les opportunités de financement pour les PME, notamment durant la crise de COVID-19 des pays de l'Afrique de l'Ouest afin qu'elles puissent mieux accompagner les PME à devenir plus compétitives et plus crédibles au niveau des financiers. Il s'agissait également de faciliter l'échange d'expériences, d'idées, et de transfert technologies entre les pays en développement.

- Participation au « **Midi de la Microfinance** » de ADA dans le but de présenter la stratégie et les actions prévues après la COVID-19 et surtout, d'ouvrir un dialogue sur ce sujet avec les organisations partenaires opérant notamment en Afrique de l'Ouest.
- Participation à la réunion de la Fédération des Associations Professionnelles des Systèmes Financiers Décentralisés (APSFD) et l'UNCDF dans son mandat d'appui au financement du développement de la microfinance, sur le thème « Microfinance et COVID-19 dans l'UEMOA, la voix des professionnels des Systèmes Financiers Décentralisés » qui avait comme principaux objectifs :
  - partager des évidences sur l'impact de la crise COVID-19 sur le secteur de microfinance dans l'UEMOA ;
  - inciter les participants à échanger sur comment endiguer les effets de la crise sur le secteur de la microfinance ;
  - discuter et échanger sur les options de résilience mais également pour la relance du secteur post-COVID-19 ;
  - Participation à la table ronde virtuelle organisée par la Société Financière Internationale (SFI) et l'AP/SFD Mali « pour mieux comprendre les défis auxquels sont confrontés les SFD et leurs clients, ainsi que leur perception sur les besoins prioritaires d'accompagnement pour supporter le secteur de la microfinance au Mali ». Dans le contexte de la crise mondialisée du

Covid-19 et de son impact sur les institutions financières, la Société Financière Internationale (IFC) a mené différentes initiatives pour assister le secteur de la microfinance en Afrique, à travers notamment une série de webinaires sur des thématiques d'actualité telles que : le Stress Testing, la Gestion de portefeuille, et la Gestion des Ressources Humaines en temps de crise.

La SFI vient d'initier un programme spécifique d'assistance technique pour supporter le secteur de la Microfinance au Mali.

- Participation à l'atelier de validation de « *L'étude sur le dispositif d'opérationnalisation des prêts et lignes de refinancement en faveur des activités génératrices des revenus dans l'espace UEMOA* ».

## 2.2 ACTIVITES OPERATIONNELLES REALISEES

Le cadre institutionnel du MEREF-SFD a prévu une Cellule technique de coordination avec deux unités opérationnelles appuyées par une Commission de sélection.

### 2.2.1 UNITE D'ASSISTANCE TECHNIQUE

Un Chargé d'assistance technique a été retenu au terme d'une sélection en aout septembre 2020. Pour des raisons de disponibilité des ressources il ne pourra prendre poste qu'en janvier 2021. En effet, les financements attendus par le MEREF-SFD ont été plusieurs fois reportés à cause du contexte sanitaire et des troubles sociopolitiques.

Cette unité est appuyée actuellement par un **Assistant Technique international mis à la disposition par DANIDA, en Octobre 2019**, avec l'appui de l'Unité d'Investissement et le Coordinateur.

L'Assistant technique international conseille et appuie la Cellule de coordination du MEREF-SFD dans son ensemble dans toutes les activités majeures relatives à l'élaboration et l'exploitation d'outils de management du financement, aux analyses de dossiers, aux négociations avec les institutions financières et les partenaires. Sa contribution à l'opérationnalisation du MEREF-SFD est résumée ainsi qu'il suit :

- maintien de relations continues avec les partenaires FIDA, Ambassade du Danemark et du Canada.
- développement et maintien de relations continues avec des partenaires potentiels notamment la KfW, l'UE, la Banque Mondiale et l'AFD.
- développement d'un projet de capitalisation de la KfW du MEREF-SFD.
- représentation du MEREF-SFD (et à l'occasion l'Ambassade du Danemark) à des rencontres de donateurs sur la microfinance organisées par l'Ambassade de l'Allemagne, la KfW, Affaires Mondiales Canada, l'Ambassade du Danemark.
- représentation du MEREF-SFD aux sessions de lancement de la consultation du FIDA sur son programme pays.
- préparation de notes contextuelles périodiques pour diffusion restreinte au sein de la communauté de donateurs.
- développement d'un projet d'institutionnalisation du MEREF-SFD.
- développement d'un projet de colloque sur la microfinance.

- encadrement d'un chantier de travail sur la **mise en place de mesures de contrôle et de vérification de l'utilisation des mises à disposition des financements auprès des SFD partenaires du MEREF-SFD** suivant les recommandations de la Mission de supervision du FIDA. Exécuté avec un consultant externe et l'équipe interne. A préparé les TDR et le projet de contrat de l'ATI.
- **obtention du transfert de propriété, au MEREF-SFD, du reliquat d'un fonds danois de 650 M FCFA servant à adosser des prêts de démarrage d'entreprises par des jeunes entrepreneurs. Le Fonds PMEA est géré par le FGSP SA.**
- note technique sur la mise en place d'un mécanisme inclusif de garantie.
- développement du plan financier du MEREF 2020-2022.
- développement du Règlement Intérieur du Comité de sélection interne.
- développement du Cahier d'Analyse et d'Évaluation des Propositions, de la Commission Spéciale de Passation des Marches (CSPM), le Comité de Sélection du MEREF-SFD pour la Sélection d'une Institution Financière (IF), pour le Mandat de Gestion Fiduciaire des Fonds de Refinancement du Mécanisme de Refinancement des Systèmes Financiers Décentralisés du Mali (MEREF- SFD).
- développement d'une note conceptuelle sur la mise en place du Fonds de Refinancement MEREF-SFD.
- collaboration MEREF-SFD / projet Inclusif : aux membres du comité de sélection d'un cabinet d'ATI pour la composante B du Projet.
- collaboration MEREF-SFD / Ambassade du Danemark : appui au leadership de la préparation d'une Note Conceptuelle pour un financement danois sur la résilience aux changements climatiques au Centre Sahel.
- Préparation des TDR et du projet de contrat pour une assistance internationale et encadrement d'un chantier de travail avec le consultant externe et l'équipe interne sur **(i) la modélisation des ressources financières du MEREF-SFD gérées sous deux (02) guichets, Inclusif et le Fonds M-SFD, et (ii) sur le développement d'une méthodologie d'évaluation organisationnelle et financière de SFD potentiellement partenaires du MEREF-SFD.**

**Le mandat de l'assistant qui était de 20 mois prendra fin en juin 2021 et il n'est pas reconductible selon les principes de la Coopération danoise.**

#### **2.2.1.1 Rencontres et missions d'assistance et de supervision**

- L'équipe du MEREF-SFD a rencontré les dirigeants des Caisses **Yiriwaton** de Kayes, le Président de l'AP/SFD, la Directrice de Mali Créances et l'équipe de consultants de CEFIM-Mali pour élaborer un plan d'intervention auprès de cette institution en difficulté depuis le premier semestre 2019. Au terme du processus un nouvel engagement de FCFA 30 000 000 a été approuvé avec la caution du Président de l'institution pour permettre à l'institution de relancer ses activités de crédit. Cela portait son encours de crédit à FCFA 50 000 000.

A la fin de cet exercice 2020, l'Institution n'a pas pu honorer les engagements qui consistaient à commencer à rembourser les montants en retard plus les nouveaux montants aux échéances prévues.

L'opérateur financier a déjà enclenché les procédures de recouvrement.

- Une mission conjointe du MEREF-SFD (Coordinateur et Chargée d'investissement) et de Mali Créances (Directrice Générale et Responsable IOB) s'est rendue à San pour rencontrer l'institution **Fantajigifaso**, aussi en difficulté depuis le dernier trimestre 2018, avec un **encours de FCFA 217 700 000**.

Il a été convenu de procéder ainsi qu'il suit pour relancer cette institution qui occupe une place très stratégique dans le financement des filières agricoles dans la région de San :

- faire un diagnostic de la situation institutionnelle, organisationnelle et financière,
- élaborer un plan de recouvrement des impayés de la clientèle,
- élaborer un plan de remboursement de l'impayé du MEREF-SFD et de Mali Créances.

Ces différents documents ont été élaborés et sont en cours d'application.

- Deux missions de supervision et de due diligence dans les régions de Kayes et de Sikasso. L'objectif général des missions était de faire le point sur l'état de mise en œuvre des concours accordés aux SFD partenaires mais aussi de rencontrer des SFD non partenaires en vue d'identifier leur besoin et de mieux entrevoir les solutions qui s'imposent pour les perspectives dans le cadre du refinancement du MEREF-SFD.
- Tenue d'un atelier national de sensibilisation des dirigeants des Systèmes Financiers Décentralisés sur les **défis de l'inclusion financière au Mali** organisé conjointement avec le CPA/SFD et l'AP/SFD du **16 au 17/12/2020** dans la salle de Conférence du Gouvernorat de Bamako. Il s'agissait d'identifier les contraintes à l'inclusion financière, partager les solutions innovantes, dont la digitalisation, ainsi que les actions stratégiques et opérationnelles à entreprendre au niveau des autorités publiques, des partenaires au développement et des structures opérationnelles comme le MEREF-SFD pour renforcer la contribution des SFD dans l'amélioration de l'inclusion financière.



Exposé sur la digitalisation des produits financiers des SFD

## 2.2.2 UNITÉ D'INVESTISSEMENT

### 2.2.2.1 Assistance aux SFD dans les processus d'investissement

Le MEREF-SFD propose des placements sous forme de dépôt à court et moyen termes, n'excédant pas 12 mois, aux SFD afin de leur permettre de remplir leur mission d'accompagnement des populations à faibles revenus en milieu rural.

Au cours de la période, l'Unité d'investissement a reçu trois lots de demandes de financement des projets économiques des jeunes de ruraux du Projet FIER sur la composante A et des financements des plans d'affaires des OP bénéficiaires des appuis techniques et financiers dans les partenariats productifs de la composante B du Projet INCLUSIF. Toutes ces demandes ont été rapidement satisfaites.



Sur la période, onze (11) mises en place de DAT ont été effectivement réalisées pour dix (10) SFD pour le refinancement classique des SFD partenaires, onze (11) mises en place effectuées sous forme de subvention auprès de six (6) SFD pour le financement des projets économiques des jeunes ruraux et six (6) mises en place auprès de six (6) SFD pour le financement des OP bénéficiaires toutes ces mises en place ont été effectuées pour le compte du Projet INCLUSIF.



Pour le compte des lignes de refinancement du MEREFSFD, vingt-huit (28) mises en place de DAT pour dix (10) SFD ont été exécutées. Le principe consiste à ne pas sur endetter les SFD au risque de détériorer leurs portefeuilles et de compromettre les activités des investissements du MEREFSFD.

Une mission de modélisation des revenus du MEREFSFD sur la période 20-22 et de diagnostic des SFD a été réalisée par un consultant international camerounais recruté pour ce faire, en raison de son expertise et de son expérience de travail avec le FIDA.

Cette mission, qui a été prolongée à cause de la fermeture des frontières, dans le cadre des mesures de riposte contre la COVID-19 a été une bonne opportunité de renforcer l'unité d'investissement dans ses activités d'analyse et de programmation financière.

Les documents techniques et les rapports sont disponibles.

#### 2.2.2.2. ACTIVITES DE REFINANCEMENT REALISEES

Le MEREFSFD intervient actuellement avec deux lignes de refinancement, à savoir :

- les ressources héritées du PMR/FCIP, dont l'opérateur financier est Mali Créances SA avec un solde de gestion net de **FCFA 4 188 345 735 au 31/12/2020** ;
- les ressources destinées au refinancement des SFD partenaires du **projet Inclusif** pour le financement des plans d'affaires des OPA, des jeunes ruraux, des PME A et des AGR des groupes démunis via les SFD partenaires dont le montant net global de **FCFA 4 775 000 000 au 31/12/2020**.

Le MEREFSFD intervient dans la gestion des facilités financières du projet INCLUSIF à travers une convention spécifique établie à cet effet ;



- le solde net des subventions dédiées ou facilités financières pour le financement des projets économiques des petits producteurs (OPA, jeunes ruraux promoteurs d'AGR et de MER, et PME/PMIA) est de **FCFA 2 387 500 000 au 31/12/2020.**

RAPPORT D'EXECUTION TECHNIQUE 2020 MEREFSFD

**Tableau N° 01 : Situation des fonds de refinancement au 31/12/2020 (en FCFA)**

**- Sous guichet 1 : Fonds de refinancement classique MEREF-SFD**

Fonds	Montant Total Fonds	Affectation des fonds			DAT net en cours	Soldes Disponibles
		Solde de Gestion/Fonds prètable	Provisions Pour impayés*	Frais d'opération		
<b>Ligne de refinancement classique (FCIP hérité)</b>	4 468 845 735	4 188 345 735	237 700 000	42 800 000	4 129 667 000	58 678 735
<b>TOTAL</b>	<b>4 468 845 735</b>	<b>4 188 345 735</b>	<b>237 700 000</b>	<b>42 800 000</b>	<b>4 129 667 000</b>	<b>58 678 735</b>

*\*La situation est imputable à la CVECA de San dont les clients des localités de Djenné, aye, Djéli et Tominian ont perdus leurs activités et souvent disparu suite à l'insécurité persistante.*

**Tableau N° 02 : Situation des fonds de refinancement au 31/12/2020 (en FCFA)**

**- Sous guichet 2 Inclusif**

Fonds	Montant Total Fonds	Affectation des fonds		Fonds prêtables Subventions	Encours DAT/ Subvention	Soldes Disponibles
		Frais de Gestion	Provision pour impayés			
Refinancement classique inclusif	2 000 000 000	90 000 000	-	1 910 000 000	1 910 000 000	0
Facilités financières	2 500 000 000	112 500 000	-	2 387 500 000	1 740 604 411	646 895 589
<b>TOTAL</b>	<b>4 500 000 000</b>	<b>202 500 000</b>	<b>-</b>	<b>4 297 500 000</b>	<b>3 650 604 411</b>	<b>646 895 589</b>

Ainsi, deux sous guichets sont fonctionnels pour rendre ces services aux SFD partenaires via les opérateurs financiers du MEREF-SFD.

- **Sous guichet 1 : Ligne de refinancement classique du MEREF-SFD institué avec les fonds hérités du PMR.**
- **Sous guichet 2 : Ligne de refinancement du projet Inclusif**

**Tableau N° 03 : Récapitulatif des DAT (fonds MEREF-SFD) mis en place au sein des SFD avec l'opérateur Mali Créances du 01/01/2020 au 31/12/2020 via le sous guichet 1 de refinancement classique du MEREF-SFD**

(Montant en FCFA)

N° Ordre	SFD	Nbre DAT	Montant DAT (en FCFA)	Échéances
1	CVECA ON / SEGOU	5	1 606 667 000	10/2021
2	CVECA KITA	4	280 000 000	09/2021
3	PIYELI	7	465 000 000	10/2021
4	SOROYIRIWASO	5	1 048 000 000	05/2021
5	YIRIWATON Kayes	1	30 000 000	04/2021
6	NYESIGISO	2	350 000 000	10/2021
7	RMCR	1	200 000 000	05/2021
8	DANISANDJI	1	50 000 000	09/2021
9	CAECE JIGISEME	1	300 000 000	11/2021
10	BENSO JAMANUN	1	50 000 000	06/2021
	<b>TOTAUX</b>	<b>28</b>	<b>4 379 667 000</b>	

Au total, sur la période, le refinancement effectué s'élève à FCFA 4 379 667 000 pour dix (10) SFD en vingt-huit (28) mises en place.

**Tableau N° 04 : Cumul des DAT mis en place auprès des SFD sur la ligne classique du MEREF-SFD (Janvier 2019 au 31 décembre 2020)**

(Montant en FCFA)

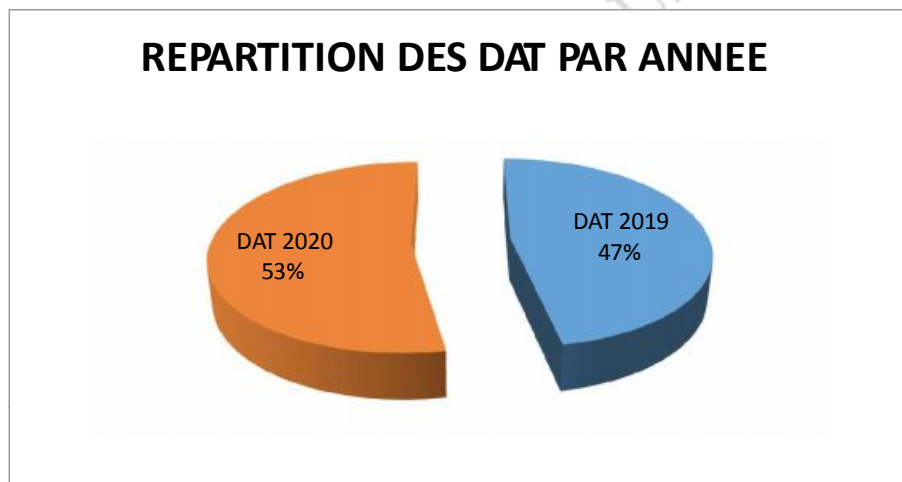
SFD	Programme	DAT	Nbre DAT	Montant	Année
<b>BENSO JAMANUN</b>	AFIRMA	DAT 4	2	50 000 000	A2019
	MEREF SFD	DAT 1		50 000 000	A2020
<b>CAECE JIGISEME</b>	MEREF SFD	DAT 1	1	300 000 000	A2020
<b>CVECA KITA</b>	PAPAM	DAT 3	9	100 000 000	A2019
	AFIRMA	DAT 6		30 000 000	A2019
	PAPAM	DAT 4		100 000 000	A2019
	AFIRMA	DAT 7		50 000 000	A2019
	PAPAM	DAT 5		100 000 000	A2019
	AFIRMA	DAT 8		30 000 000	A2020
	PAPAM	DAT 6		100 000 000	A2020
	AFIRMA	DAT 9		50 000 000	A2020
	MEREF-SFD	DAT 1		100 000 000	A2020
<b>CVECA ON</b>	PAPAM	DAT3	11	150 000 000	A2019
	FCIP	DAT 22		700 000 000	A2019
	FCIP	DAT 23		500 000 000	A2019
	FCIP	DAT 24		100 000 000	A2019
	FONDS	DAT 3		140 000 000	A2019

	ADDITIONNEL				
	FCIP	DAT 25		100 000 000	A2019
	PAPAM	DAT4		150 000 000	A2020
	FCIP	DAT 26		700 000 000	A2020
	FCIP	DAT 27		500 000 000	A2020
	MEREF SFD	DAT1		106 667 000	A2020
	MEREF SFD	DAT 2		150000000	A2020
<b>DANISANDJI</b>	MEREF SFD	DAT 1	1	50 000 000	A2020
<b>KAFO JIGINEW</b>	PAPAM	DAT 1	1	200 000 000	A2019
<b>NYESIGISO</b>	AFIRMA	DAT 4	4	125 000 000	A2019
	PAPAM	DAT 3		200 000 000	A2019
	FCIP	DAT 1		200 000 000	A2020
	MEREF SFD	DAT 01		150 000 000	A2020
<b>PIYELI</b>	FCIP	DAT 1	13	50 000 000	A2019
	AFIRMA	DAT 8		70 000 000	A2019
	AFIRMA	DAT 9		75 000 000	A2019
	AFIRMA	DAT 10		20 000 000	A2019
	FCIP	DAT 2		50 000 000	A2019
	FCIP	DAT 3		50 000 000	A2019
	AFIRMA	DAT11		70 000 000	A2020
	AFIRMA	DAT 12		75 000 000	A2020
	AFIRMA	DAT 13		20 000 000	A2020
	PAPAM	DAT 1		150 000 000	A2020
	MEREF SFD	DAT 1		50 000 000	A2020
	MEREF SFD	DAT2		50 000 000	A2020
	MEREF SFD	DAT 03		50 000 000	A2020
<b>RMCR</b>	AFIRMA	DAT 4	3	100 000 000	A2019
	PAPAM	DAT 2		100 000 000	A2019
	MEREF SFD	DAT 1		200 000 000	A2020
<b>SORO YIRIWASO</b>	FCIP	DAT 3	8	50 000 000	A2019
	PAPAM	DAT3		350 000 000	A2019
	AFIRMA	DAT 4		200 000 000	A2019
	FONDS ADDITIONNEL	DAT 5		148 000 000	A2019
	AFIRMA	DAT 6		200 000 000	A2020
	FCIP	DAT 7		200 000 000	A2020
	FONDS ADDITIONNEL	DAT 4		100 000 000	A2020
	FONDS ADDITIONNEL	DAT 6		148 000 000	A2020
	MEREF SFD	DAT 1		50 000 000	A2020
	PAPAM	DAT 4		350 000 000	A2020
<b>YIRIWATON KAYES</b>	AFIRMA	DAT 4	1	30 000 000	A2020
<b>TOTAL GLOBAL</b>			<b>54</b>	<b>8 287 667 000</b>	

**Tableau N° 05 : Situation par année des DAT mis en place auprès des SFD sur la ligne classique du MEREF-SFD (2019 - 2020)**

(Montant en FCFA)

SFD	DAT 2019	DAT 2020	CUMUL DAT
BENSO JAMANUN	50 000 000	50 000 000	100 000 000
CAECE JIGISEME	-	300 000 000	300 000 000
CVECA KITA	380 000 000	280 000 000	660 000 000
CVECA ON	1 690 000 000	1 606 667 000	3 296 667 000
DANISANDJI	-	50 000 000	50 000 000
KAFO JIGINEW	200 000 000	-	200 000 000
NYESIGISO	325 000 000	350 000 000	675 000 000
PIYELI	315 000 000	465 000 000	780 000 000
RMCR	200 000 000	200 000 000	400 000 000
SORO YIRIWASO	748 000 000	1 048 000 000	1 796 000 000
YIRIWATON KAYES	-	30 000 000	30 000 000
<b>TOTAL GLOBAL</b>	<b>3 908 000 000</b>	<b>4 379 667 000</b>	<b>8 287 667 000</b>



**Malgré la pandémie du Covid-19, les placements de DAT en 2020, soit FCFA 4 379 667 000, ont dépassé de 06 % ceux de 2019 qui se chiffrait à FCFA 3 908 000 000.**

Cela s'explique par le fort besoin des SFD en liquidité mais aussi par la régularité dans les remboursements qui permet en meilleurs revolving.

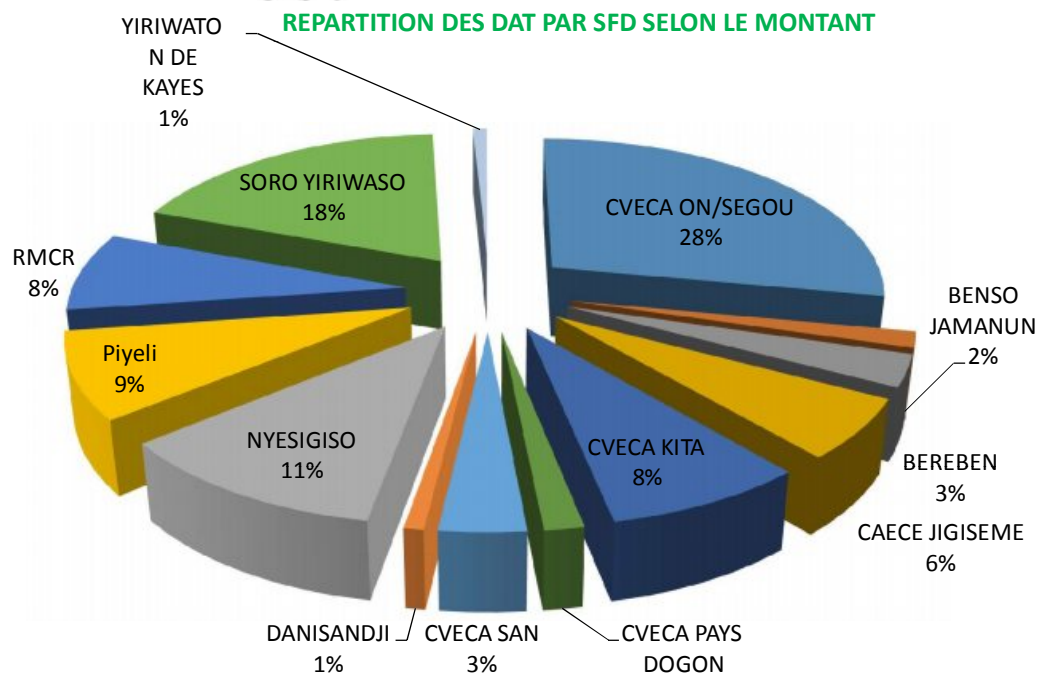
**Tableau N°6 : Encours des DAT mis en place auprès des SFD sur toutes les lignes disponibles au MEREFSFD en 2020 (31 décembre 2020)**

(Montant en FCFA)

SFD	Montant DAT (en FCFA)	%
CVECA ON/SEGOU	1 756 667 000,00	28%
BENSO JAMANUN	100 000 000,00	2%
BEREBEN	200 000 000,00	3%
CAECE JIGISEME	375 000 000,00	6%
CVECA KITA	510 000 000,00	8%
CVECA PAYS DOGON	100 000 000,00	2%
CVECA SAN	217 700 000,00	3%
DANISANDJI	50 000 000,00	1%
NYESIGISO	712 296 150,00	11%
PIYELI	545 000 000,00	9%
RMCR	500 000 000,00	8%
SORO YIRIWASO	1 160 583 000,00	18%
YIRIWATON DE KAYES	50 000 000,00	1%
<b>TOTAL GLOBAL</b>	<b>6 277 246 150,00</b>	<b>100%</b>

Trois grands SFD consomment près de 57 % des FCFA 6 227 246 150.

Il s'agit des plus grands bénéficiaires/consommateurs et meilleurs clients de DAT qui sont respectivement la CVECA ON/Ségou avec 28 %, Soroyiriwaso avec 18% et Nyèsigiso avec 11%.





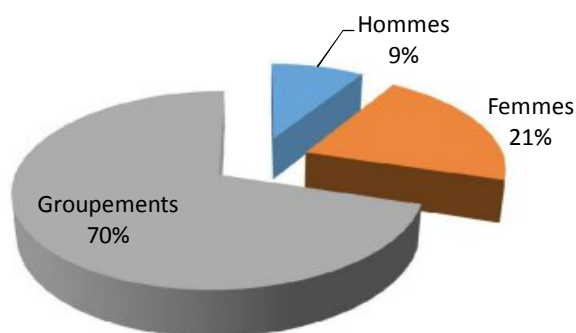
**Tableau N°07 : Répartition des bénéficiaires des fonds auprès des SFD sur toutes les lignes selon les montants et le nombre (Montant en FCFA)**

N° Ordre	SFD	Hommes individuels		Femmes individuelles		Groupements		Nbre Total	Montant
		Nbre	Montant	Nbre	Montant	Nbre	Montant		
1	CVECA ON	-	-	2 336	760 403 731	1 928	996 263 269	4 264	1 756 667 000
2	CVECA KITA	135	59 403 955	74	72 770 056	1 800	377 825 989	2 009	510 000 000
3	SORO YIRIWASO	143	60 739 154	240	37 655 928	2 448	1 062 187 918	2 831	1 160 583 000
4	PIYELI	219	45718712,27	749	167040470,8	3 214	332240816,9	4 182	545 000 000
5	NYESIGISO	1 019	136 433 045	624	75 357 390	4 008	500 505 715	5 651	712 296 150
6	RMCR	389	57 461 932	213	31 738 509	1 534	410 799 559	2 136	500 000 000
7	BENSO JAMANUN	421	9 576 990	258	5 289 750	549	85 133 260	1 228	100 000 000
8	BEREBEN	252	38 307 955	141	21 159 005	936	140 533 040	1 329	200 000 000
9	DANISANDJI	306	9 576 989	169	5 289 751	1 124	35 133 260	1 599	50 000 000
10	CVECA PAYS DOGON	128	19 153 977	72	10 579 503	469	70 266 520	669	100 000 000
11	CAECE JIGISEME	153	71827415	85	39673135	562	263499450	800	375 000 000
12	YIRIWATON KAYES	68	8 050 000	128	16 005 800	208	25 944 200	404	50 000 000
13	CVECA SAN	238	36 052 000	380	47 560 000	446	134 088 000	1 064	217 700 000
<b>TOTAL</b>		<b>3 471</b>	<b>552 302 124</b>	<b>5 469</b>	<b>1 290 523 029</b>	<b>19 226</b>	<b>4 434 420 997</b>	<b>28 166</b>	<b>6 277 246 150</b>
<b>PROPORTIONS (%)</b>		<b>12%</b>	<b>9%</b>	<b>19%</b>	<b>21%</b>	<b>68%</b>	<b>71%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Commentaires :

- ✓ 13 SFD sont bénéficiaires de DAT ;
- ✓ le nombre total de bénéficiaires est de 28 166 bénéficiaires (dont 12% d'Hommes individuels, 19% de Femmes individuelles et 68% de Groupements);
- ✓ la mise en place de DAT est de FCFA 6 277 246 150 (dont 552 302 124 FCFA pour les Hommes individuels 1 290 523 029 FCFA pour les Femmes individuelles et FCFA 4 434 420 997 pour les Groupements).

**Repartition des crédits distribués par les SFD par catégories de bénéficiaires selon les montants et le nombre**



**Tableau N°08 : AGR Financées par les bénéficiaires sur la ligne classique MEREFSFD**

N° Ordre	SFD	TOTAL	OBJETS/UTILISATIONS				
			Intrants, équipements agricoles, Diversification, maraichage	Embouche, Aviculture, Artisanat	Petit commerce	Crédit solidaire	Warrantage
1	BENSO JAMANUN	100 000 000	22 500 000	25 000 000	30 000 000	22 500 000	0
2	BEREBEN	200 000 000	90 000 000	10 000 000	20 000 000	80 000 000	0
3	CAECE JIGISEME	375 000 000	150 000 000	75 000 000	93 750 000	56 250 000	0
4	CVECA KITA	510 000 000	190 500 000	64 500 000	63 500 000	152 500 000	39 000 000
5	CVECA ON/SEGOU	1 756 667 000	439 166 750	351 333 400	175 666 700	439 166 750	351 333 400
6	CVECA PAYS DOGON	100 000 000	40 000 000	20 000 000	25 000 000	15 000 000	0
7	CVECA SAN	217 700 000	65 310 000	43 540 000	21 770 000	54 425 000	32 655 000
8	DANISANDJI	50 000 000	22 500 000	2 500 000	5 000 000	20 000 000	0
9	NYESIGISO	712 296 150	320 533 268	142 459 230	71 229 615	106 844 422	71 229 615
10	PIYELI	545 000 000	188 272 727	46 242 424	81 750 000	228 734 848	0
11	RMCR	500 000 000	225 000 000	55 000 000	75 000 000	135 000 000	10 000 000
12	SORO YIRIWASO	1 160 583 000	348 174 900	220 858 300	121 687 450	312 662 350	157 200 000
13	YIRIWATON DE KAYES	50 000 000	12 500 000	10 000 000	5 000 000	12 500 000	10 000 000
<b>TOTAL</b>		<b>6 277 246 150</b>	<b>2 114 457 645</b>	<b>1 066 433 354</b>	<b>789 353 765</b>	<b>1 635 583 370</b>	<b>671 418 015</b>
<b>PROPORTIONS</b>		<b>100%</b>	<b>34%</b>	<b>17%</b>	<b>13%</b>	<b>26%</b>	<b>11%</b>

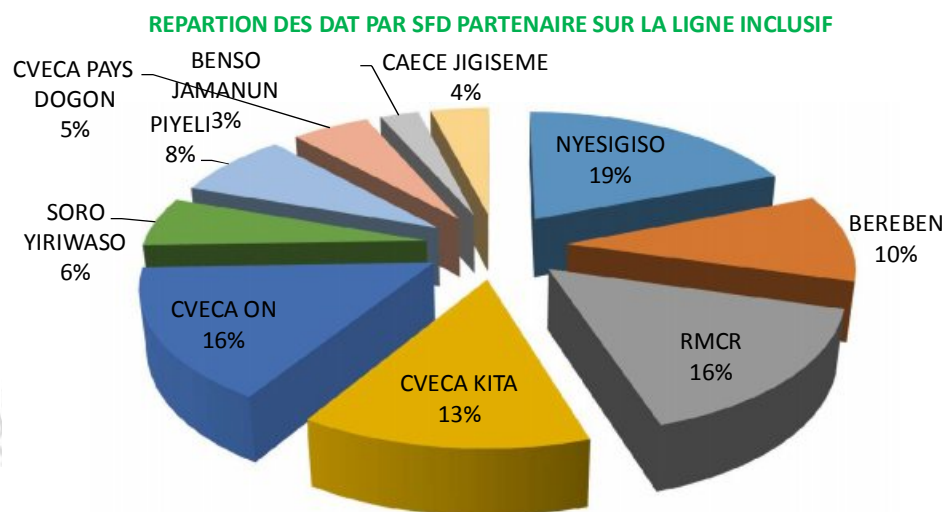
Commentaires :

Les FCFA 6 277 246 150 ont été injectés dans les activités suivantes réalisées par les bénéficiaires de base :

- ✓ Achat d'intrants agricoles, d'équipements agricoles et maraîchage/agrumiculture : 2 114 457 645 soit 34 % du montant total de crédits distribués ;
- ✓ Petit commerce et autres AGR : FCFA 1 066 433 354 soit 17 % du montant total de crédits distribués ;
- ✓ Embouche, Aviculture et Artisanat : FCFA 789 353 765 soit 13 % du montant total de crédits distribués ;
- ✓ Crédit Solidaire : 1 635 583 370 FCFA soit 26 % du montant total de crédits distribués ;
- ✓ Warrantage: 671 418 015 FCFA soit 11 % du montant total de crédits distribués.

**Tableau N° 09 : Récapitulatif des DAT (fonds INCLUSIF) sous guichet 2 INCLUSIF mis en place au sein des SFD Inclusif au 31/12/2020 pour le refinancement classique**

N° Ordre	SFD	Nbre DAT	Montant DAT (en FCFA)	Échéances
1	NYESIGISO	1	362 296 150	05/2021
2	BEREBEN	1	200 000 000	05/2021
3	RMCR	1	300 000 000	05/2021
4	CVECA KITA	2	260 000 000	06/2021
5	CVECA ON	1	300 000 000	07/2021
6	SORO YIRIWASO	1	112 583 000	06/2021
7	PIYELI	1	150 000 000	07/2021
8	CVECA PAYS DOGON	1	100 000 000	07/2021
9	BENSO JAMANUN	1	50 000 000	06/2021
10	CAECE JIGISEME	1	75 000 000	09/2021
	<b>TOTAUX</b>	<b>11</b>	<b>1 909 879 150</b>	



**Les plus grands bénéficiaires de DAT sur la ligne Inclusif sont respectivement Nyèsigiso (19%), CVECA ON/Ségou (16, %), le RMCR (16 %) et BEREBEN (10%).**

**Tous ces SFD injectent en moyenne 67 % des fonds dans la chaîne de valeur agricole et 23 % dans les AGR avec les groupements.**

**Tableau N° 10 : Utilisation des fonds par les SFD sur la ligne INCLUSIF pour le sous-guichet 2 refinancement des SFD/groupes démunis.**

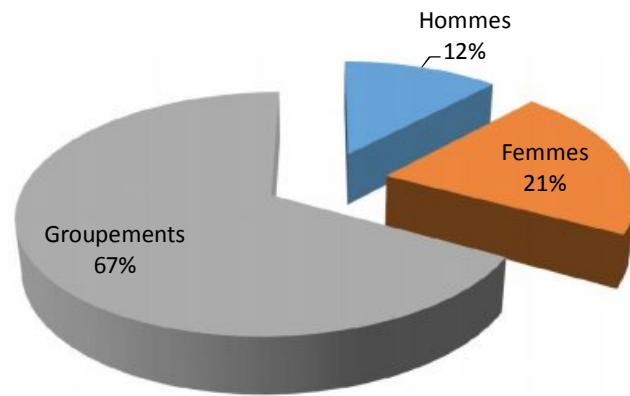
**(Montant en FCFA)**

N° Ordre	SFD	Hommes individuels		Femmes individuelles		Groupements		Nbre Total	Montant
		Nbre	Montant	Nbre	Montant	Nbre	Montant		
1	CVECA ON/SEGOU	0	0	1 298	129 860 195	567	170 139 805	<b>1 865</b>	<b>300 000 000</b>
2	CVECA KITA	93	13 916 667	4	566 667	1 636	245 516 667	<b>1 733</b>	<b>260 000 001</b>
3	SOROYIRIWASO	31	4 644 281	235	35 371 824	483	72 566 895	<b>749</b>	<b>112 583 000</b>
4	PIYELI	182	27 292 373	288	43 322 034	529	79 385 593	<b>999</b>	<b>150 000 000</b>
5	NYESIGISO	463	69 394 125	318	38 329 130	1 972	254 572 895	<b>2 753</b>	<b>362 296 150</b>
6	RMCR	389	57 461 932	213	31 738 509	1 406	210 799 559	<b>2 008</b>	<b>300 000 000</b>
7	BENSO JAMANUN	0	0	0	0	334	50 000 000	<b>334</b>	<b>50 000 000</b>
8	BEREBEN	252	38 307 960	141	21 159 000	936	140 533 040	<b>1 329</b>	<b>200 000 000</b>
9	CVECA PAYS DOGON	128	19 153 977	72	10 579 503	469	70 266 520	<b>669</b>	<b>100 000 000</b>
10	CAECE JIGISEME	<b>15</b>	<b>37 500 000</b>	<b>12</b>	<b>6 000 000</b>	<b>21</b>	<b>31 500 000</b>	<b>48</b>	<b>75 000 000</b>
<b>TOTAL</b>		<b>1 553</b>	<b>267 671 315</b>	<b>2 581</b>	<b>316 926 862</b>	<b>8 353</b>	<b>1 325 280 974</b>	<b>12 487</b>	<b>1 909 879 151</b>
<b>PROPORTIONS (%)</b>		<b>12%</b>	<b>14%</b>	<b>21%</b>	<b>17%</b>	<b>67%</b>	<b>69%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

**Commentaires :**

- ✓ le Nombre de SFD Bénéficiaires de DAT est de 9 SFD.
- ✓ le nombre total de bénéficiaires est de 12 487 bénéficiaires (dont 12% d'Hommes individuels, 21% de Femmes individuelles et 67% de Groupements).
- ✓ la mise en place pour un montant total de FCFA 1 909 879 151 (dont FCFA 267 671 315 pour les Hommes individuels FCFA 316 926 862 pour les Femmes individuelles et FCFA 1 325 280 974 pour les Groupements).

### Repartition des crédits par catégorie de bénéficiaires



**Les groupes démunis sont les plus grands bénéficiaires avec 67 % des effectifs et 71% des montants alloués. Ils sont suivis par les femmes individuelles avec 21 % et les hommes individuels avec 12 %.**

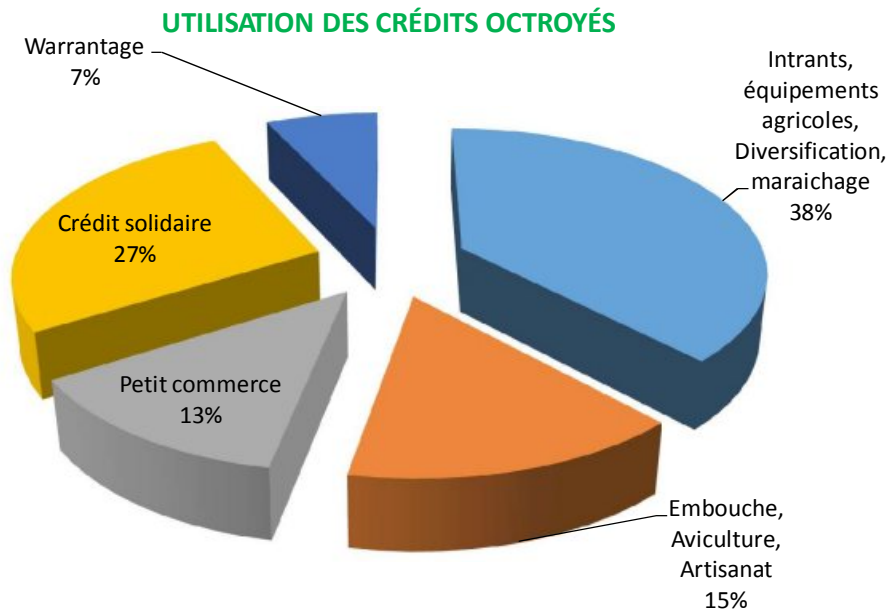
**Tableau N° 11 : AGR Financées par les bénéficiaires sur la ligne INCLUSIF/Destinations des crédits octroyés.**

N° Ordre	SFD	TOTAL	OBJETS/UTILISATIONS				
			Intrants, équipements agricoles, Diversification, maraichage	Embouche, Aviculture, Artisanat	Petit commerce	Crédit solidaire	Warrantage
1	CVECA ON/SEGOU	300 000 000	75 000 000	60 000 000	30 000 000	75 000 000	60 000 000
2	CVECA KITA	260 000 000	78 000 000	52 000 000	26 000 000	65 000 000	39 000 000
3	SOROYIRIWASO	112 583 000	33 774 900	11 258 300	16 887 450	50 662 350	-
4	Piyeli	150 000 000	67 500 000	7 500 000	22 500 000	52 500 000	-
5	NYESIGISO	362 296 150	163 033 268	72 459 230	36 229 615	54 344 423	36 229 615
6	RMCR	300 000 000	135 000 000	15 000 000	45 000 000	105 000 000	-
7	BENSO JAMANUN	50 000 000	22 500 000	10 000 000	7 500 000	7 500 000	2 500 000
8	BEREBEN	200 000 000	90 000 000	10 000 000	20 000 000	80 000 000	-
9	CVECA PAYS DOGON	100 000 000	40 000 000	20 000 000	25 000 000	15 000 000	-
10	CAECE JIGISEME	75 000 000	21 000 000	11 000 000	34 000 000	6 000 000	3 000 000
<b>TOTAL</b>		<b>1 909 879 150</b>	<b>725 808 168</b>	<b>269 217 530</b>	<b>263 117 065</b>	<b>511 006 773</b>	<b>140 729 615</b>
<b>PROPORTIONS (%)</b>		<b>100%</b>	<b>38%</b>	<b>15%</b>	<b>13%</b>	<b>27%</b>	<b>7%</b>

Commentaires : Les FCFA 1 909 879 150 ont été injectés dans les activités suivantes réalisées par les bénéficiaires de base :

- ✓ Achat d'intrants agricoles, d'équipements agricoles et maraîchage/agriculture : FCFA 725 808 168 soit 38 % du montant total de crédits distribués ;
- ✓ Petit commerce et autres AGR : FCFA 269 217 530 soit 15 % du montant total de crédits distribués ;
- ✓ Embouche, Aviculture et Artisanat : FCFA 263 117 065 soit 13 % du montant total de crédits distribués ;
- ✓ Crédit Solidaire : FCFA 511 006 773 soit 27 % du montant total de crédits distribués.





### III. DIFFICULTES RENCONTREES

#### 3.1.MISE EN ŒUVRE DU PTBA

Outre la situation de COVID-19 dont le respect des mesures barrières a fortement impacté le déroulement des activités, le MEREF-SFD a connu une longue incertitude quant à la mobilisation des ressources attendues pour la gestion des différentes conventions conclues avec le projet Inclusif, dépendamment de l'attitude de prudence observée par les partenaires durant la période.

Au-delà des activités qui n'ont pu être réalisées comme prévues, le MEREF-SFD, l'effectif complémentaire de personnel recruté ne pouvait pas prendre poste.

#### 3.2.STATUT JURIDIQUE

Le statut juridique de la Cellule Technique de Coordination du **MEREF-SFD** n'est pas déterminé ; afin d'opter pour un référentiel comptable. Une note d'analyse a été produite par un cabinet pour optimiser les impôts et, il sera prévu dans le PTBA 2021 une étude pour déterminer les options. Le grand flou autour de la personnalité juridique du **MEREF-SFD** commence à être une entrave au développement des partenariats avec certains intervenants tels KfW, DFC (International Development Finance USA) et FINAO (la Financière de l'Afrique de l'Ouest).

#### 3.3.Suivi des indicateurs

**La collecte des informations financières et non financières a été extrêmement difficile au cours de la période.**

#### 3.4.Personnalité juridique

Le statut juridique de la Cellule Technique de Coordination du **MEREF-SFD** n'est pas déterminé ; afin d'opter pour un référentiel comptable. Une note d'analyse a été produite par un cabinet pour optimiser les impôts et, il sera prévu dans le PTBA 2021 une étude

pour déterminer les options. Le grand flou autour de la personnalité juridique du **MEREF-SFD** commence à être une entrave au développement des partenariats avec certains intervenants tels KfW, DFC (International Development Finance USA) et FINAO (la Financière de l'Afrique de l'Ouest).

#### **IV. ETAPES PROCHAINES**

L'exercice 2021 sera marqué par les activités majeures suivantes inscrites dans le PTBA 2021 chiffré à **FCFA 489 388 355** soit **FCFA 83 450 000** en **investissements** (17,05%) du budget total et **FCFA 405 938 355** en **Charges récurrentes** (82,95%) du budget total :

- 1. Refinancement et accompagnement technique d'au moins 20 SFD dont 13 déjà partenaires (Cf. supra tableau n°08) et 5 en difficultés (Fantajigifaso de San, CAMEC national, Kondo Jigima, Yiriwaton Kayes et Dèmèso Koutiala).**
- 2. Ouverture d'une ligne de DAT moyen terme pour les SFD ;**
- 3. Mise en œuvre du dispositif d'accompagnement COVID-19 ;**
- 4. Mise en œuvre du nouveau système de suivi – évaluation des SFD ;**
- 5. Etude pour l'évolution du statut juridique du MEREF-SFD ;**
- 6. Renforcement de l'expertise des unités d'investissement et d'assistance technique face aux enjeux et risques dans le secteur financier.**

#### **V. CONCLUSION**

Malgré la crise du Covid-19 ainsi que la situation d'instabilité et d'insécurité quasi général dans le pays, Le premier exercice plein du MEREF-SFD a été riche en activités financières et non-financières au bénéfice des SFD partenaires accompagnés pour améliorer l'accès des cibles, principalement en milieu rural, aux services et produits financiers adaptés à leurs caractéristiques.

Ces activités ont eu des impacts certains sur les populations cibles, en termes d'amélioration de leurs revenus et de réduction de la pauvreté et du chômage, surtout des jeunes et des femmes, tout en impulsant un essor, sans précédent, au secteur de la microfinance. Tout cela se traduit par les indicateurs d'accessibilité appréciables tels que l'évolution de l'encours des crédits, de l'encours des dépôts, du nombre de SFD bénéficiaires, du nombre des cibles bénéficiaires à la base, des situations patrimoniales, des crédits distribués dans les secteurs d'activités prioritaires des cibles bénéficiaires à la base et du portefeuille à risque (à 90 jours),

Au 31/12/2020, les résultats tangibles ressortis après les différents refinancements du MEREF-SFD sont répartis comme suit :

- ✓ 13 SFD bénéficiaires avec 39 DAT mis en place pour un encours total de FCFA 6 277 246 150 (dont 552 302 124 FCFA pour les hommes individuels ; FCFA 1 290 523 029 pour les Femmes individuelles et 4 434 420 997 FCFA pour les groupements).

- ✓ **le nombre total de bénéficiaires est de 28 166 bénéficiaires (dont 12% d'Hommes individuels, 19% de Femmes individuelles et 68% de Groupements);**

Ces résultats confortent ceux déjà réalisés et confirment l'utilité de la création du MEREF-SFD, surtout en cette période de crise sanitaire de la COVID-19 qui commence à ébranler les SFD partenaires, à travers la mise à leur disposition des moyens financiers et non-financiers.

Cependant, les prochaines périodes risquent de connaître un plus grand ralentissement des activités à cause des mesures de riposte contre l'expansion de la pandémie du COVID-19, dont entre autres, la réduction du temps de travail, le couvre-feu et la fermeture des frontières.

En conséquence, une anticipation sur les impacts économiques et financiers imminents s'impose à tous les partenaires de soutien au secteur de la microfinance.

Cependant, la mise en œuvre a connu des balbutiements en mi-année, du fait que les fonds programmatiques du MEREF-SFD, dans sa conception initiale, manquaient de contenu opérationnel en termes de trame processuel et que les liens opérationnels entre les différents acteurs n'étaient pas assez établis.

Les SFD partenaires ainsi que leurs clients, en grande majorité cibles de base du projet Inclusif, se sont bien appropriés le MEREF-SFD en qu'opportunité, respectivement, de leur professionnalisation, leur pérennité et leur auto réalisation. Ils expriment cependant des besoins émergents en termes d'offres de nouveaux produits, au-delà des DAT classiques, tels que les lignes de crédits à moyen terme et des garanties pour financer les besoins d'équipements et d'infrastructures de production et de transformation.

Les difficultés majeures rencontrées ne sont, pour le moment, que d'ordre organisationnel outre les questions de ressources limitées et de leur prévisibilité.

La mise en œuvre du PTBA 2021, toutes choses égales par ailleurs, pourrait donner davantage de réponses aux besoins émergents et mieux faire face aux différents défis de l'inclusion financière au Mali.

## **VI. ANNEXES**

**Différents rapports des opérateurs financiers (disponibles)**